



Република Србија  
**КОМИСИЈА ЗА КОНТРОЛУ  
ДРЖАВНЕ ПОМОЋИ**

Број: 61/2012-25  
Београд, 30. март 2012. године

На основу члана 9. тач. 1) и 3) и члана 13. ст. 1. и 3. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09) и члана 192. Закона о општем управном поступку („Службени лист СРЈ“, бр. 33/97 и 31/01 и „Службени гласник РС“, број 30/10), у поступку претходне контроле, покренутом на основу пријаве Агенције за страна улагања и промоцију извоза, са седиштем у Београду, Влајковићева 3,

Комисија за контролу државне помоћи на 26. седници одржаној 30. марта 2012. године, доноси

### Р Е Ш Е Њ Е

1. Дозвољава се државна помоћ која се додељује на основу Програма подстицања конкурентности и интернационализације српске привреде.

2. Задужује се давалац државне помоћи да у писаној форми обавести корисника државне помоћи о томе да му додељује државну помоћ мале вредности (*de minimis* државну помоћ), као и о износу државне помоћи коју додељује и затражи од корисника да га, у писаној форми, обавести о свим другим *de minimis* државним помоћима које је добио у претходном трогодишњем фискалном периоду, као и да Комисији за контролу државне помоћи, у року од 15 дана од дана доделе, достави копију докумената о додели те помоћи.

3. Ово решење објавити на интернет презентацији Комисије за контролу државне помоћи.

### Образложење

#### 1. Подносилац пријаве:

Агенција за страна улагања и промоцију извоза поднела је Комисији за контролу државне помоћи (у даљем тексту: Комисија) пријаву државне помоћи Број: 0104-83/2012 од 7. фебруара 2012. године (у даљем тексту: Пријава), са Општим образцем пријаве државне помоћи и припадајућим прилозима у складу са чланом 3. став 2. Уредбе о начину и поступку пријављивања државне помоћи („Службени гласник РС“, број 13/10).

Предмет Пријаве и основ за доделу државне помоћи је Програм подстицања конкурентности и интернационализације српске привреде (у даљем тексту: Програм).

Пријава је поднета ради одлучивања о дозвољености пријављене државне помоћи, сагласно члану 11. став 1. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09) (у даљем тексту: Закон).

## 2. Опис Програма:

### 2.1. Правни основ за доношење Програма:

Правни основ за доношење Програма садржан је у: Закону о буџету Републике Србије за 2012. годину („Службени гласник РС“, број 101/11), Одлуци о оснивању Агенције за страна улагања и промоцију извоза („Службени гласник РС“, бр. 107/09 и 15/10) и Закону о јавним агенцијама („Службени гласник РС“, бр. 18/05 и 81/05).

### 2.2. Давалац државне помоћи:

Давалац државне помоћи је Република Србија, а предлагач правног основа за доделу државне помоћи је Агенција за страна улагања и промоцију извоза.

### 2.3. Корисници државне помоћи:

Програмом је предвиђена додела државне помоћи: привредним друштвима, задругама и предузетницима, са седиштем у Републици Србији, који се баве производњом готових или полуготових производа или пружањем услуга у области енергетике, грађевинарства, информационих технологија, рециклаже и индустријског и текстилног дизајна. Програм, такође, предвиђа доделу државне помоћи и: пословним удружењима, са седиштем у Републици Србији, која су регистрована у Агенцији за привредне регистре, чији чланови се баве производњом готових или полуготових производа или пружањем услуга у области енергетике, грађевинарства, информационих технологија, рециклаже и индустријског и текстилног дизајна.

### 2.4. Инструмент доделе државне помоћи:

Инструмент доделе државне помоћи је субвенција.

### 2.5. Планирано трајање државне помоћи:

Планирано је да државна помоћ траје до краја 2012. године.

### 2.6. Планирани износ државне помоћи:

Укупан планирани износ државне помоћи који се додељује на основу Програма је 150.000.000,00 динара.

### 2.7. Висина (интензитет) државне помоћи:

Висина (интензитет) државне помоћи ће се кретати од 50% до 75% оправданих трошкова, у зависности од врсте државне помоћи.

### 2.8. Циљ Програма:

Циљ програма је јачање међународне конкурентности српске привреде кроз снажну подршку процесу интернационализације и јачању конкурентних капацитета домаћих привредних субјеката и пословних удружења.

### 3. Одлука Комисије:

Комисија је, након разматрања Програма на 26. седници одржаној 30. марта 2012. године, утврдила да Програм садржи основ за доделу државне помоћи, сагласно члану 2. тачка 1) Закона, којим је прописано да је државна помоћ сваки стварни или потенцијални јавни расход или умањено остварење јавног прихода, којим корисник државне помоћи стиче повољнији положај на тржишту у односу на конкуренте, чиме се нарушава или постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту.

Такође, Комисија је утврдила да Програм представља основ за доделу државне помоћи на основу шеме, сагласно члану 12. став 2. Закона, којим је прописано да је шема државне помоћи скуп свих прописа, који представљају основ за доделу државне помоћи корисницима који нису унапред одређени (познати) односно нацрта, односно предлога прописа, који ће по доношењу представљати основ за доделу државне помоћи корисницима који нису унапред одређени (познати).

Давалац државне помоћи поступио је у складу са чланом 11. став 2. Закона, тако што је нацрт, односно предлог прописа, пре упућивања у процедуру доношења, пријавио Комисији.

Комисија је утврдила да Програм предвиђа доделу средстава појединачним привредним субјектима за следеће активности:

- наступ компанија на иностраним сајмовима,
- отварање представништва на иностраним тржиштима,
- наступ компанија у оквиру организованих привредних мисија/посета/Б2Б на иностраним тржиштима,
- интернационализацију производа кроз јачање конкурентности и
- јачање маркетиншких капацитета.

Програм предвиђа доделу средстава и пословним удружењима за следеће активности:

- заједнички наступ на иностраним сајмовима,
- учешће у организованим привредним мисијама/посетама/Б2Б на међународним тржиштима,
- отварање представништва на иностраним тржиштима,
- интернационализација производа кроз јачање конкурентности и
- јачање маркетиншких капацитета.

Приликом одлучивања о додели државне помоћи која се на основу Програма додељује појединачним привредним субјектима, Комисија је закључила да:

- се за наступ компанија на иностраним сајмовима додељује државна помоћ за мале и средње привредне субјекте, предвиђена чл.18. и 20. Уредбе о правилима за доделу државне помоћи („Службени гласник РС“, бр. 13/10 и 100/11) (у даљем тексту: Уредба),
- се на јавни позив који ће бити расписан на основу Програма, за подстицаје намењене привредним субјектима, не могу јавити привредни субјекти у тешкоћама, стечају или поступку ликвидације, што је у складу са чланом 18. Уредбе,

- висина (интензитет) државне помоћи износи 50% оправданих трошкова, односно по кориснику максимално 1.500.000,00 динара, без пореза на додатну вредност, што је у складу са чланом 20. став 1. Уредбе,

- је Програмом предвиђено да у оправдане трошкове спадају: закуп изложбеног простора, упис у сајамски каталог, трошкови вођења штанда (вода, струја, интернет, чишћење штанда), трошкови изградње штанда, као и трошкови шпедиције, што је у складу са чланом 20. став 2. Уредбе,

- да се државна помоћ додељује за прво учешће привредног субјекта на иностраним сајмовима и изложбама у 2012. години и учешће на сајмовима и изложбама у 2013. години, уколико је плаћање извршено у 2012. години, што је у складу са чланом 20. став 3. Уредбе.

Комисија је одлучивала о дозвољености државне помоћи, која се на основу Програма додељује појединачним привредним субјектима, у делу који се односи на: отварање представништва на иностраним тржиштима, наступ компанија у оквиру организованих привредних мисија/посета/Б2Б на иностраним тржиштима, интернационализацију производа кроз јачање конкурентности и јачање маркетиншких капацитета.

Анализирајући ове активности, предвиђене Програмом, Комисија је утврдила да се:

- ради о државној помоћи коју није могуће доделити по правилима утврђеним Уредбом за доделу регионалне, хоризонталне или секторске државне помоћи (члан 95. став 1. Уредбе);

- за активност отварања представништва на иностраним тржиштима додељује државна помоћ, у циљу стицања нових знања и вештина ради развоја нових и побољшања постојећих производа, процеса и услуга. За ове активности суфинансирају се следећи трошкови: отварања представништва, регистрације, закупа простора до 50м<sup>2</sup>, ангажовања особља (брuto зарада једног запосленог у представништву), као и режијски трошкови (члан 95. тач. 1), 2), 4) и 5) Уредбе). Висина (интензитет) државне помоћи је до 50% оправданих трошкова, односно по кориснику максимално 2.000.000,00 динара, без пореза на додатну вредност. Програм предвиђа суфинансирање трошкова насталих у 2012. години, за представништва отворена у 2012. години, као и за постојећа представништва, до годину дана од њиховог оснивања (члан 96. став 1. Уредбе),

- за активност наступа компанија у оквиру организованих привредних мисија/посета/Б2Б на иностраним тржиштима додељује државна помоћ за суфинансирање трошкова: пута (авионска карта у економској класи за максимално два представника компаније), смештаја (до пет ноћења у хотелима категорије до 4 звезде за максимално два представника компаније) и котизације (члан 95. тач. 1), 2), 4) и 5) Уредбе). Висина (интензитет) државне помоћи је до 50% оправданих трошкова, односно по кориснику максимално у износу 300.000,00 динара, без пореза на додатну вредност (члан 96. став 1. Уредбе),

- за активност интернационализације производа путем јачања конкурентности додељује државна помоћ за следеће циљеве: истраживање тржишта, сертификација (доказ о усаглашености (ЦЕ ознака) и усклађивање са специфичним нормама за поједине врсте производа према захтевима купаца), као и сертификација система управљања квалитетом (члан 95. тач. 1), 2), 4) и 5) Уредбе). Висина (интензитет) државне помоћи је до 50% оправданих трошкова за истраживање тржишта, односно по кориснику максимално 500.000,00 динара без пореза на додатну вредност, док је за сертификацију и сертификацију система управљања квалитетом, висина (интензитет) државне помоћи до

75% оправданих трошкова, односно по кориснику максимално 1.500.000,00 динара без пореза на додатну вредност (члан 96. став 1. Уредбе).

- за активност јачања маркетиншких капацитета додељује државна помоћ за суфинансирање трошкова дизајна и израде промотивног материјала-каталога производа и промотивних брошура о компанији и дизајна веб сајта (члан 95. тач. 1), 2), 4) и 5) Уредбе). Висина (интензитет) државне помоћи је до 50% оправданих трошкова, односно по кориснику максимално 300.000,00 динара (члан 96. став 1. Уредбе).

Имајући у виду наведено, Комисија сматра да је оправдано доделити појединачним привредним субјектима државну помоћ мале вредности (de minimis државна помоћ), прописану чл. 95, 96. и 97. Уредбе, зато што је циљ Програма јачање међународне конкурентности српске привреде кроз снажну подршку процесу интернационализације и јачању конкурентних капацитета домаћих привредних субјеката кроз подстицање активности појединачних привредних субјеката и пословних удружења.

Комисија је одлучивала и о додели државне помоћи чији су корисници пословна удружења и утврдила да се ради о државној помоћи коју није могуће доделити по правилима утврђеним Уредбом за доделу регионалне, хоризонталне или секторске државне помоћи (члан 95. став 1. Уредбе). Комисија је узела у обзир да се на јавни позив који ће бити објављен на основу Програма, приликом заједничког наступа на међународним тржиштима, не могу јавити удружења у чијем саставу су привредни субјекти у тешкоћама, стечају или поступку ликвидације (члан 95. став 2. тачка 3) Уредбе). Пословним удружењима предвиђена је додела средстава за:

- активност заједничког наступа на иностраним сајмовима ради суфинансирања трошкова: закупа изложбеног простора, изградње и вођења штанда (струја, вода, интернет, чишћење), шпедиције и израда промотивног материјала удружења, сајамских активности у 2012. години, као и у 2013. години, уколико је плаћање извршено у 2012. години (члан 95. тач. 1), 2), 4) и 5) Уредбе). Висина (интензитет) државне помоћи је до 50% оправданих трошкова, односно по кориснику максимално 4.500.000,00 динара, без пореза на додатну вредност (члан 96. став 1. Уредбе).

- активност учешћа удружења у организованим привредним мисијама/посетама/Б2Б на међународним тржиштима суфинансирања трошкова пута, смештаја и котизације (члан 95. тач. 1), 2), 4) и 5) Уредбе). Висина (интензитет) државне помоћи је до 50% оправданих трошкова, односно по кориснику максимално до 1.000.000,00 динара (члан 96. став 1. Уредбе).

- активност отварања представништва удружења на иностраним тржиштима ради суфинансирања: оперативних трошкова отварања представништва (трошкова регистрације), трошкова закупа простора (300 м<sup>2</sup>), трошкова изнајмљивања особља (брuto зараде једног запосленог у представништву), режијских и маркетиншких трошкова (билборди и рекламирање у часописима) (члан 95. тач. 1), 2), 4) и 5) Уредбе). Висина (интензитет) државне помоћи је до 50% оправданих трошкова, односно по кориснику максимално до 20.000.000,00 динара, без пореза на додатну вредност. Предвиђено је суфинансирање трошкова за представништва отворена у 2012. години, као и за постојећа представништва, до годину дана од њиховог оснивања (члан 96. став 1. Уредбе).

- активност интернационализације производа путем јачања конкурентности ради истраживања тржишта (члан 95. тач. 1), 2), 4) и 5) Уредбе). Висина (интензитет) државне помоћи је до 50% оправданих трошкова, односно по кориснику максимално до 500.000,00 динара, без пореза на додатну вредност (члан 96. став 1. Уредбе).

- активност јачања маркетиншких капацитета ради суфинансирања трошкова: дизајна и израде промотивног материјала-каталога производа и промотивних брошура о пословном удружењу, као и дизајн веб сајта (члан 95. тач. 1), 2), 4) и 5) Уредбе). Висина (интензитет) државне помоћи је до 50% оправданих трошкова, односно по кориснику максимално до 500.000,00 динара (члан 96. став 1. Уредбе).

Приликом доношења одлуке Комисија је узела у обзир и чињеницу да је Програмом предвиђено да се државна помоћ не додељује и није у директној вези са обимом извоза, успостављањем и функционисањем дистрибутивне мреже или са другим текућим расходима повезаним са извозном делатношћу, чиме је Програмом испуњен услов из члана 4. и члана 95. тачка 4) Уредбе.

Комисија је, такође, приликом доношења одлуке, узела у обзир и чињеницу да је, ради утврђивања кумулације државне помоћи, Програмом предвиђено да је корисник државне помоћи дужан да обавести Агенцију за страна улагања и промоцију извоза о томе да ли му је и по ком основу већ додељена државна помоћ за исте оправдане трошкове, што је у складу са чланом 5. и чланом 97. став 1. Уредбе. Агенција за страна улагања и промоцију извоза дужна је да обавести корисника државне помоћи да му додељује државну помоћ мале вредности (de minimis државну помоћ).

Имајући у виду наведено Комисија сматра да је оправдано доделити пословним удружењима, на основу Програма, државну помоћ мале вредности (de minimis државна помоћ), прописану чл. 95, 96. и 97. Уредбе, зато што је циљ програма јачање међународне конкурентности српске привреде кроз снажну подршку процесу интернационализације и јачању конкурентних капацитета домаћих појединачних привредних субјеката и пословних удружења кроз подстицање активности у смислу задржавања постојећих и јачања нових конкурентских предности српске привреде.

Комисија је задужила подносиоца пријаве државне помоћи да, у писаној форми, обавести корисника државне помоћи о томе да му додељује de minimis државну помоћ, као и о износу помоћи коју додељује и затражи од корисника да га, у писаној форми, обавести о свим другим de minimis државним помоћима које је добио у претходном трогодишњем фискалном периоду и да Комисији, у року од 15 дана од дана доделе, достави копију докумената о додели те помоћи (члан 97. ст. 1. и 2. Уредбе).

У складу са наведеним, Комисија је донела решење као у диспозитиву.

**Упутство о правном средству:** Ово решење је коначно и против њега се може покренути управни спор у року од 30 дана од дана достављања.

ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ

*Inga Šušut-Burić*  
Инга Шушут-Ђурић

Достављено:

- Агенцији за страна улагања и промоцију извоза
- Архиви